

осуществлять работу по социальному сопровождению в зависимости от возраста лиц и нуждаемости в такой помощи:

- несовершеннолетние правонарушители (юридические консультации по социальным вопросам, психологическая помощь; осуществление пропаганды законопослушного поведения);

- лица, старше восемнадцатилетнего возраста (работу с такими лицами необходимо проводить своевременно, сразу же после совершения первого правонарушения, чтобы не допустить дальнейшей криминализации личности).

Второй этап, где лица нуждаются в оказании социального сопровождения, - это исправительные учреждения, где они отбывают наказание в виде лишения свободы. На данном этапе необходимо помочь осужденному адаптироваться к новым условиям, осознать неправомерность своих действий и подготовить его к освобождению из мест лишения свободы.

Третий этап, где необходимо осуществлять социальное сопровождение лиц, - это постпенитенциарный период. На этом этапе необходимо помочь бывшему осужденному восстановить социальные связи, найти работу, проинформировать, что делать в той или иной ситуации.

Следует сказать, что действия органов по социальному сопровождению на всех трех этапах должны осуществляться в рамках единой уголовно-исполнительной политики, направленной на уменьшение количества лиц, находящихся в учреждениях УИС, что автоматически повлечет за собой экономию государственного бюджета.

УДК 343.848.2

*А. О. Зубова, Д. В. Морозова*

## **СОЦИАЛЬНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Социальное сопровождение осужденных внутри исправительного учреждения (далее – ИУ) осуществляется специалистами группы социальной защиты (далее – ГСЗ) ИУ. В рамках своих должностных обязанностей сотрудники ГСЗ осуществляют оформление пенсий, пособий, иных социальных выплат, организуют занятия Школе по подготовке к освобождению осужденным, у которых отсутствуют паспорта, их восстанавливают. Однако после освобождения бывшим осужденным необходимо самим устраивать свою жизнь, а так как в ИУ многие вопросы (в том числе и социального характера) решали сотрудники учреждений УИС, то лицам достаточно трудно проявить самостоятельность по социальным вопросам на воле. В связи с этим, выходя на свободу, большое количество осужденных не знает, что им делать, куда дальше идти. Они совер-

шают повторное преступление, чтобы оказаться в уже знакомой и такой понятной среде, среди других осужденных.

В условиях экономического кризиса для государства крайне нежелательно содержать осужденных, повторно совершивших преступления. Так, по данным на 2013 год из 671 800 человек, находящихся в местах лишения свободы, вернулось обратно 314 392 человек. Сказанное выше указывает на острую необходимость решения вопроса о рецидивной преступности. Необходимо предпринимать меры, направленные на социализацию лиц, совершивших преступления, не только в исправительных учреждениях, но и после освобождения для успешного вхождения их в социум. В связи с этим предлагается создать специальную службу (например, Службу социального сопровождения лиц, освободившихся из мест лишения свободы), которая помогала бы бывшим осужденным адаптироваться к новым для них условиям жизни.

Законодатель не раз пытался внести на рассмотрение законопроекты, которые регулировали бы порядок оказания помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы. Так, например, в Государственную Думу в 1997 году был внесен законопроект № 97802711-2 «О социальной помощи лицам, отбывшим наказание, и контроле за их поведением», однако в 2000 году он был отозван авторами и снят с рассмотрения, так как в полной мере не регулировал все аспекты по вопросам социальной помощи лицам, отбывшим наказание, и требовал тщательной доработки. Были и другие попытки, которые также не увенчались успехом.

Несмотря на то, что на федеральном уровне нет единого нормативного акта по вопросу социального сопровождения лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, некоторые субъекты федерации пытаются самостоятельно решить обозначенную проблему. Так, в 2011 году в Архангельской и Тюменской областях приняты законы «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы». В областные думы Калужской и Свердловской областей внесены законопроекты «О социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы». Также Правительством Курской области принято постановление об утверждении областной целевой программы «Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» на 2011–2014. В Республике Бурятия утверждена Концепция государственной политики по социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества и т. д.

Хотелось бы поподробнее остановиться на положительном опыте Красноярского края. Проблемы трудового и бытового устройства бывших осужденных на сегодняшний день частично решает сеть краевых центров социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы (в городах Красноярске, Минусинске, Канске и Ачинске). Но через данные учреждения проходит лишь 8 % освободившихся. В связи с этим руководство ГУФСИН Красноярско-

го края выступило с инициативой создания специализированной службы для решения вопросов социального сопровождения лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Основные задачи службы: оказание содействия лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в решении вопросов трудового и бытового устройства, в восстановлении социальнополезных связей, оказание бесплатной юридической помощи бывшим осужденным.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать следующий вывод. Для того, чтобы помощь лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, была эффективной, она должна быть комплексной. Для обеспечения комплексности необходимо внести ряд изменений в существующее законодательство. Большой эффект даст принятие специального закона об оказании социальной помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, в котором должна быть четко прописана система оказания такой помощи – создание сети специализированных организаций и перечня услуг, которые должны оказывать такие организации; введение квотирования рабочих мест для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, создание системы контроля за деятельностью таких организаций и т. д.

1. Характеристика осужденных, которые осуждены к лишению свободы // [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Har-ka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/>. Дата доступа : 18.10.2014.

2. Официальный сайт депутата Чуева А.А. [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://www.chuev.org/documents/39/>. Дата доступа : 15.11.2014.

УДК 347.735

*А. Д. Иванова*

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КРЕДИТОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Значение малого предпринимательства в рыночной экономике очень велико. Оно играет большую роль в формировании стабильной рыночной структуры, развитии экономического сектора. Помимо этого малое предпринимательство выполняет большой ряд важнейших социально-экономических задач, таких как создание рабочих мест, обеспечение занятости населения, повышение конкуренции.

Субъекты малого предпринимательства нуждаются в дополнительных средствах как на начальном этапе своей деятельности, так и дальнейшем развитии бизнес-отношений.

Одним из источников финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства являются льготные кредиты, предоставляемые банками за счет